

“Proyectos de infraestructura permitirán salto en hiperconectividad y competitividad del país”: Ministra de Transporte

Con la fase paulatina de la reactivación de la economía en la pos pandemia generada por la emergencia sanitaria del Covid-19, el sector de obras civiles y construcción de proyectos de infraestructura vial, fue uno de los primeros en liderar este proceso, manteniendo los protocolos de bioseguridad para todos los actores involucrados, recuperando la confianza de los inversionistas.

En entrevista con ACIEM, la Ministra de Transporte, Ángela María Orozco, explicó los avances de los proyectos de infraestructura del país.

ACIEM: ¿De qué manera se ha liderado la reactivación económica de las obras de infraestructura frente al Covid-19?

Angela María Orozco: Es importante anotar que el sector de obras civiles y de construcción de proyectos de infraestructura vial, fue uno de los primeros en reanudar actividades en medio del Aislamiento Preventivo Obligatorio. Esto se logró mediante la aplicación de estrictos protocolos de bioseguridad y la protección de los trabajadores y los ciudadanos, porque además de la necesidad de continuar las obras, hay que tener en cuenta que el sector es uno de los mayores generadores de empleo en el país.

Solo en los proyectos concesionados, es decir lo que maneja la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI), se tienen actualmente cerca de 60.000 empleos directivos activos.



Angela María Orozco. Ministra de Transporte

Además, esa capacidad de reactivación, al igual que la buena reputación del país, se ha hecho evidente con la entrada de nuevos inversionistas para las Concesiones del Bicentenario, nuestros proyectos de Quinta Generación. Para la muestra, en el proceso de licitación del proyecto de APP de la Nueva Malla Vial del Valle del Cauca, se presentaron un récord de ocho firmas interesadas, cuando el promedio histórico estaba entre dos y cuatro firmas, y el máximo para las 4G fue de seis.

Esa recuperación paulatina de la confianza también se ha evidenciado en las transacciones de segundo

mercado sobre proyectos de 4G, en las que los concesionarios terminaron la fase de construcción ceden su participación a otros operadores internacionales.

Además, quiero destacar que durante junio tuvimos tres importantes cierres financieros, de los proyectos: Ruta del sol 3, Magdalena 2 y Pacífico 1. En Ruta del Sol 3, que hace parte de los proyectos de la Tercera Generación de Concesiones, se logró un crédito por 400.000 millones de pesos, recursos que garantizan la finalización de las obras y consolidación financiera.

Entretanto, el proyecto Autopista al Río Magdalena 2 recibió un crédito por \$2,8 billones, que garantizan continuar con la ejecución de las obras que conectan el municipio antioqueño de Remedios con la variante de Puerto Berrío y la Ruta del Sol en Cimitarra (Santander). Finalmente, Pacífico 1 logró el cierre financiero por \$540.000 millones en este proyecto de Cuarta Generación (4G).

Esto es una excelente noticia para el país, pues demuestra que existe seguridad y confianza para la inversión de capital extranjero en Colombia.

ACIEM: ¿Cómo ha avanzado la competitividad del país a nivel internacional con las obras de infraestructura desarrolladas a la fecha?

Angela María Orozco: La realización de los proyectos 4G, es una respuesta a las necesidades de actualización de la infraestructura de transporte en el país. El enfoque en conexión de los centros industriales con los principales puertos del país, es una forma de atender a la necesidad directa de reducir los costos de transporte, para así hacernos más competitivos en el mercado internacional.

Entonces, uno de nuestros mejores ejemplos para mostrarle al mundo es la ejecución del programa 4G, el cual tiene prevista la ejecución de inversiones de alrededor de \$45 billones para la etapa de construcción, de los cuales ya se han ejecutado alrededor de \$24 billones.

Esto significa que, en los próximos años, se ejecutarán los \$21 billones pendientes para la culminación de las obras de los proyectos. En promedio, en cada mes se están invirtiendo \$600.000 millones en la economía colombiana, a través de estos proyectos. Estas inversiones generan y generarán múltiples beneficios para la sociedad, pues dinamizan la economía y aumenta la generación de empleo formal.

“ Las Concesiones del Bicentenario (5G) incluirán proyectos no solo carreteros, sino también fluviales, aeroportuarios y férreos, esto tendrá un impacto en el desarrollo de la infraestructura del país ”

De igual manera, las Concesiones del Bicentenario (5G) incluirán proyectos no solo carreteros, como en las 4G, sino también fluviales, aeroportuarios y férreos. Esto tendrá un impacto muy importante en el desarrollo de la infraestructura del país, y permitirá dar el próximo gran salto en competitividad que Colombia tanto necesita.

Ahora bien, el Gobierno nacional entiende que la competitividad avanza en la medida que se invierta en proyectos estratégicos de infraestructura vial. Por eso ha llevado a buen término proyectos como la vía Yuma, un corredor estratégico que conecta a Barrancabermeja con la Ruta del Sol II, impulsando la industria petrolera del país, y generando una mejor conexión entre Santander, Boyacá, Cesar y Cundinamarca. En este sentido también se puede resaltar el nuevo puente de Honda, que ha mejorado el tránsito entre el centro del país y la Costa Atlántica, y brindando un ahorro del 25% en los costos de operación de los usuarios.

Otro ejemplo es el Cruce de la Cordillera Central, clave para la competitividad del país. Este proyecto lo encontramos paralizado y desfinanciado. Entonces, desde el Instituto Nacional de vías (Invías), se implementó una Gerencia Especializada para hacerle un seguimiento permanente, iniciativa que se ha replicado en otros proyectos que presentaban problemas. Esto permitió que entregáramos el Túnel de la Línea, y estamos listos para poner en servicio, en el segundo semestre de este año, el resto de la obra, que incluye 20 túneles, 26 puentes y 16,6 kilómetros de vía.

Así, se completarán 30 kilómetros en doble calzada que conforman el megaproyecto de infraestructura vial más importante del país y que mejorará la conexión vial entre Buenaventura y Bogotá.

ACIEM: ¿Cuáles son los proyectos estratégicos que lidera el Ministerio para fortalecer la conectividad vial a nivel aeroportuario, férreo y marítimo?

Angela María Orozco: Desde el Sector Transporte, estamos liderando un importante componente del Compromiso por Colombia, la estrategia del Presidente Iván Duque para la reactivación económica del país. Quisiera referirme a tres de los cinco programas que tenemos ahí, pues cada uno incluye obras clave para el país.

Por un lado, tenemos las Concesiones del Bicentenario, estructuradas por la ANI. Este programa contempla un grueso paquete de proyectos multimodales divididos en dos olas. La primera está compuesta por 14 proyectos: siete carreteros, cuatro aeroportuarios, uno férreo y dos fluviales.

Los proyectos aeroportuarios son la IP Aeropuertos de Suroccidente, IP Aeropuerto de Cartagena, IP Nuevo Aeropuerto de Cartagena, en Bayunca e IP Aeropuerto de San Andrés, mientras que los dos proyectos relacionados con navegabilidad están pensados para potenciar al río Magdalena como una alternativa para el transporte de carga. Son las APP del río Magdalena y la del Canal del Dique. También tenemos un proyecto férreo: La Dorada (Caldas) – Chiriguaná (Cesar).

Ahora, por el lado del Invías, en Compromiso por Colombia se tienen 50 proyectos de infraestructura divididos en dos programas: *Concluir y Concluir y Vías para la Legalidad*, y que cuentan con recursos por \$11,5 billones distribuidos así: \$2,3 billones en Concluir y Concluir, y \$9,2 billones para las obras de Vías para la Legalidad. En Concluir y Concluir se entregarán, al final de este gobierno, 28 proyectos de infraestructura que se iniciaron hace más de una década. De los 28, el Invías ya adjudicó e inició 27.



Por su parte, Vías para la Legalidad comprende 22 proyectos de infraestructura con los que se espera transformar la movilidad del país en los próximos 5 a 10 años. Gracias a estos dos programas, se pretende incrementar las zonas productivas competitivas del país para lograr la conexión con regiones remotas, y generando 105.000 puestos de trabajo directos y más de 209.000 empleos indirectos.

ACIEM: ¿A cuánto ascienden las inversiones de estos proyectos estratégicos?

Angela María Orozco: Las inversiones que se harán a través del Invías tienen recursos por \$11,5 billones. Las Concesiones del Bicentenario, por su parte, contemplan inversiones por \$21,85 billones en Capex. (Cifras estimadas a junio de 2020) en su primera ola.

ACIEM: ¿Cuál es el programa de inversiones para las vías terciarias del país, para mejorar las regiones del país?

Angela María Orozco: El Ministerio de Transporte, a través del Invías, ha invertido en la red terciaria nacional una cifra histórica que alcanza los \$3,7 billones. Son varios los programas a través de los cuales hemos conseguido logros de importancia: Colombia Rural, Ocad Paz, Obras por Impuestos, la enajenación de Isagen, Contratos Plan, Conectividad Regional y la cooperación internacional.

Vale la pena recordar que Colombia Rural es la estrategia más ambiciosa de este Gobierno, en lo relacionado con vías terciarias, que presenta avances muy significativos para la transformación de la conectividad regional y la reactivación gracias al esfuerzo articulado con las regiones.

A través de procesos transparentes y el trabajo mancomunado con autoridades locales, batallones de Ingenieros militares y la ciudadanía en general, las comunidades más afectadas por el conflicto y con mayores necesidades puedan contar con obras de infraestructura de alta calidad que mejoren sus condiciones de vida. Creemos que el éxito en el proceso de convocatorias muestra de manera clara que ha aumentado la confianza en los procesos de contratación con el Estado.

En la primera fase de este programa se postularon, de manera virtual, 938 municipios en 32 departamentos, cifra histórica en una convocatoria para el acceso de recursos de la nación. Producto de este proceso, en diciembre de 2019 se suscribieron 280 convenios en 32 departamentos por \$266.000 millones que garantizan la atención de 2.060 kilómetros en obras de mejoramiento y 3.500 kilómetros en obras de mantenimiento vial. Hemos llevado a cabo el mejoramiento de 700 km y actividades de mantenimiento en 1190 kilómetros.

“ Con el programa de Conectividad Regional, cuatro departamentos se benefician con 12 proyectos que alcanzan inversiones por \$408.722, en los que Invías realiza interventoría para atención de 240 kilómetros. ”

De estos 280 convenios, se intervienen 68 municipios PDET con una inversión de \$83.328 millones, atendiendo 850 kilómetros de vías rurales. De esta manera estamos cumpliendo con la deuda histórica que el Estado tenía con las comunidades rurales, que se vieron abocadas a alteraciones de orden público y ahora, con el mejoramiento de la infraestructura vial rural, vislumbran un camino de desarrollo y progreso para ellas y sus regiones.

En diciembre de 2020, se firmaron 500 nuevos convenios con destinación de recursos por \$418.000 millones, con los que se realizarán obras de mejoramiento de 4.120 km y 7.000 km de mantenimiento. Actualmente, los proyectos se encuentran en proceso de estructuración del proceso de contratación, por parte de las alcaldías municipales y se adelantan las gestiones respectivas, para la suscripción de 285 nuevos convenios con recursos que alcanzan los \$600.000 millones.



En total, son 780 convenios que alcanzan una inversión de \$684.000 millones para la atención de 6.180 kilómetros, con obras de mejoramiento y 10.500 kilómetros, con actividades de mantenimiento, impactando positivamente en la calidad de vida de la población rural.

Los logros de los otros programas mencionados, son igualmente satisfactorios. Mediante Ocad Paz, el Invías viene adelantando la supervisión y la interventoría de 199 proyectos de mejoramiento vial, con inversiones por \$1,2 billones representados en obras de mejoramiento de 364 km de vías terciarias en 29 departamentos.

Respecto a Obras por Impuestos, este modelo de consecución de recursos permite a las empresas pagar hasta 50% de su impuesto sobre la renta, a través de la ejecución directa de proyectos de inversión a desarrollarse en los territorios más afectados por la violencia.

Bajo esta modalidad, el Invías ha supervisado 41 proyectos con inversiones que alcanzan los \$466.000 millones.

Con la enajenación de Isagen y los contratos Plan, el Invías viene atendiendo 399 km de vías departamentales y 148 km de vías municipales, con inversiones que superan los \$784.000 millones. Estas inversiones, a través del mejoramiento vial en los departamentos de Antioquia, Boyacá, Santander, Nariño, Huila y Caldas, han generado conectividad y han potencializado la economía local.

Con el programa de Conectividad Regional, por otra parte, cuatro departamentos se benefician con 12 proyectos que alcanzan inversiones por \$408.722, en los que Invías realiza la interventoría para la atención de 240 kilómetros.

“ La Ingeniería nacional ha sido y será parte fundamental, para lograr las metas de desarrollo en la infraestructura que se ha trazado el país en los próximos años ”

En cuanto a la cooperación internacional, entre otros logros, está la donación de 46 millones de dólares por la Fundación Howard G. Buffett, destinada a la atención de vías municipales y departamentales, principalmente en Tibú, Sardinata y El Tarra, municipios que hacen parte del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) y la iniciativa de Catatumbo Sostenible en Norte de Santander.

Desde el Gobierno tenemos claro que, solo a través de la reactivación de la economía rural y acercando el campo a las ciudades, estableciendo un mejor acceso a la educación y a la salud para la población campesina, la paz con legalidad será algo tangible en todas las regiones.

ACIEM: ¿Cuál es el plan de inversiones de infraestructura que se adelantarán para el segundo semestre de 2021?

Angela María Orozco: Como ya se mencionó, de los 22 proyectos de Vías para la Legalidad, 19 ya fueron adjudicados y sus respectivos contratos empezaron entre mayo y junio de este año.

Quiero resaltar que, para el proceso de licitación de estos proyectos, se recibieron 131 propuestas económicas de 87 firmas de Ingeniería, tanto nacionales como extranjeras, una muestra de la confianza que los procesos del Ministerio de Transporte generan en el sector privado. De esos 19 proyectos, en julio esperamos iniciar las obras con maquinaria en terreno.

Los tres proyectos restantes (Conexión Ciénaga - Barranquilla, Transversal del Catatumbo y Transversal Momposina), se encuentran actualmente en la etapa de estudios y diseños. El proceso de licitación, adjudicación e inicios de obra, se llevará a cabo durante el segundo semestre de este año.

Con estos proyectos esperamos dar un salto en la interconectividad para ser más competitivos y poder establecer condiciones que mejoren la calidad de vida de los colombianos y promuevan la paz con legalidad en todas las regiones del país.

Por otro lado, la ANI, sigue trabajando en la estructuración de las Concesiones del Bicentenario, con los cuales busca incentivar la generación de empleo, impulsar la economía regional y, principalmente, conectar más y mejor a los colombianos. En el 2021, se espera cerrar con los siguientes proyectos adjudicados de la Primera Ola de las Concesiones del Bicentenario-5G, a cargo de la ANI.

Frente a este tema tengo dos muy buenas noticias. Ya adjudicamos la primera de estas concesiones. Se trata de la Malla Vial del Valle del Cauca: Accesos Cali-Palmira: Accesos Cali – Palmira que tendrá una inversión de 1,22 billones Capex. Y hay dos firmas interesadas para ALO Sur que tendrá una inversión de 0,70 billones Capex.

Los otros proyectos de 5G son:

- Accesos Norte 2:
Inversión: 1,32 billones CAPEX.
- Troncal de Magdalena-C1 / Puerto Salgar-Barrancabermeja.
Inversión: 2,07 billones Capex
- Troncal de Magdalena-C2 / Barrancabermeja – San Roque.
Inversión: 1,70 billones Capex.
- Buga-Buenaventura.
Inversión: 2,3 billones Capex.
- APP Río Magdalena.
Inversión: 0,45 billones Capex.
- Aeropuerto de San Andrés.
Inversión: 0.3 billones Capex
- Ampliación Aeropuerto Rafael Núñez:
Inversión: 0.44 billones Capex.
- Canal del Dique:
Inversión: 2,13 billones.
- Corredor Férreo La Dorada-Chiriguaná.
Inversión: 1,59 billones.
- Los proyectos IP Santuario Caño Alegre, Aeropuertos de Suroccidente y el Nuevo Aeropuerto de Cartagena serán adjudicados en el primer semestre de 2022.



ACIEM: ¿Cuál es la participación de la Ingeniería nacional en el desarrollo de la infraestructura del país en los próximos años?

Angela María Orozco: La Ingeniería nacional ha sido y será parte fundamental, para lograr las metas de desarrollo en la infraestructura que se ha trazado el país en los próximos años. Por ejemplo, de las obras que se desarrollarán a través del programa Vías para la Legalidad, el 98% de las obras estará a cargo de empresas nacionales.



Durante el desarrollo de estos proyectos, se generarán 60.000 nuevos empleos directos para los habitantes de los departamentos en los que se llevarán a cabo las obras. Además, las obras públicas son vitales para garantizar la generación de empleo y mantener una conectividad eficiente, moderna y segura entre regiones, ciudades y municipios.

Con la implementación de estos trabajos se logra el transporte de insumos, materiales de construcción y alimentos, entre otros vitales que suplen las necesidades de los colombianos, y se impulsa sectores económicos clave como el turismo.

Eso no es exclusivo para ese programa, pues está contemplado que los concesionarios a quienes se adjudiquen los proyectos de las Concesiones del Bicentenario, tendrán que suscribir sus contratos de obra con firmas de Ingeniería locales, que brindarán su experticia para la ejecución de estos proyectos.

Los Ingenieros y las firmas de Ingeniería nacionales, tendrán que prepararse para suplir esta demanda de talento humano. Si bien el programa de 4G se enfocaba en el modo carretero, ahora con el intermodalismo de las 5G, la Ingeniería nacional tiene nuevos retos para que estos proyectos se ejecuten con éxito.

“ Vías para la Legalidad comprende 22 proyectos de infraestructura con los que se espera transformar la movilidad del país en los próximos 5 a 10 años ”

ACIEM: ¿Cuáles son los avances en la implementación del Plan Maestro de Transporte Intermodal 2015-2035?

Angela María Orozco: El Plan Maestro de Transporte Intermodal 2015-2035 es una herramienta de planeación estratégica de sector transporte, que le apuesta a organizar, en forma eficiente y estratégica, el desarrollo de la infraestructura (carretera, férrea, fluvial, aérea y portuaria), donde se priorizaron alrededor de 200 proyectos, identificando metas a corto, mediano y largo plazo, enfocados en la infraestructura de la red básica, las vías de integración nacional y la eficiencia logística.

Hemos avanzado, en términos generales, en puntos como establecer los lineamientos de política para la optimización de los accesos y pasos urbanos, mediante la adopción de estrategias que articulan movilidad y ordenamiento territorial, con un horizonte de corto, mediano y largo plazo.

Se expidió el Conpes de Movilidad Urbana, en el cual se incluyeron lineamientos de política para integrar la movilidad, logística y el ordenamiento territorial con el fin mejorar los servicios integrales del transporte nacional.

Actualmente, el Departamento Nacional de Planeación (DNP), se encuentra en proceso de contratación de los estudios, que tendrán como objetivo la *Consultoría Actualización del Plan Maestro de Transporte Intermodal 2015-2035 (PMTI) y Plan Maestro Fluvial 2015 (PMF) en sus componentes de priorización de proyectos y estructurantes*. El Ministerio de Transporte participa y realiza acompañamiento al DNP para la actualización de estos planes maestros.

ACIEM: ¿Cuáles son los mayores retos de los sistemas de transporte en los próximos años para mejorar la movilidad del país?

Angela María Orozco: El reto consiste en continuar nuestro trabajo para consolidar fuentes de financiación de la operación, y modelos de negocio que den sostenibilidad financiera a los sistemas de transporte público.

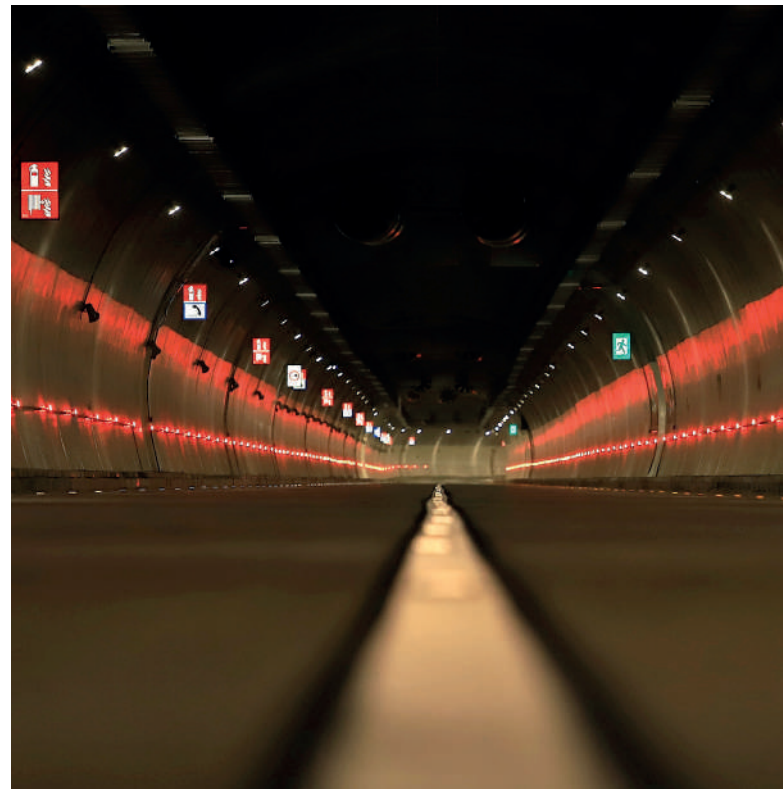
Así lo han hecho los países como Reino Unido y Brasil, logrando los beneficios socioeconómicos y ambientales que produce un servicio público de calidad. Por ello, apoyan la sostenibilidad de la operación y la calidad del servicio de transporte público, con recursos adicionales a los que estos perciben por la tarifa que pagan los usuarios.

Las leyes 1753 del 2015 y 1955 de 2019 nos ha permitido avanzar en la búsqueda de un modelo de sostenibilidad, que propone fuentes de financiación adicionales, continuidad en el apoyo a la construcción y fortalecimiento de capacidades técnicas a nivel territorial y nacional, abriendo también la posibilidad de cofinanciación de los vehículos.

Entre las fuentes que proponemos a los entes territoriales para que implementen, en la Ley 1955 de 2019, *Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022*, incluimos: recursos propios territoriales de libre destinación,

contribución al servicio parqueadero o estacionamiento en vía, infraestructura nueva para minimizar congestión, áreas con restricción vehicular (tasa por congestión) hasta el 60% del recaudo de multas de tránsito, entre otras.

Ahora, las ciudades también tienen retos en la planeación y gestión de los sistemas de transporte público. Uno de ellos es capitalizar oportunidades de financiación para adquirir flotas de cero o bajas emisiones. En este reto, el Ministerio de Transporte también viene acompañándolos y representa oportunidades para reestructurar modelos de negocio y operación que no han dado los resultados esperados.



Actualmente, como Gobierno y en apoyo con las entidades territoriales, se busca aumentar el uso de otros modos de transporte como la bicicleta, integrándola a los Sistemas de Transporte Masivo, con el objetivo de reducir el uso del vehículo particular, atrayendo a más usuarios hacia los sistemas de transporte público beneficiando a las ciudades en la disminución de índices de accidentalidad y congestión. ▲