

# Colombia necesita una Política de Desarrollo Productivo

**H**ace unas semanas, el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE) informó que la economía colombiana creció un 10,6% en el año 2021, considerada como la cifra más alta en la historia del país. Por su parte, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) estima que la economía colombiana crecerá un 5,5% en 2022 y 3,1% en 2023.

*“ En el caso del aumento de precios del petróleo, esto tendrá efectos positivos ya que generará importantes ingresos por las exportaciones e ingresos fiscales adicionales. ”*

Sin embargo, frente a estos resultados, diversos expertos consideran que existen importantes retos para lograr este crecimiento económico en los próximos años.

José Antonio Ocampo, ex Ministro de Agricultura; ex Ministro de Hacienda; ex Director del Departamento Nacional de Planeación (DNP) y ex Secretario Ejecutivo de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal), considera que hay muchos temas pendientes en la agenda económica como el empleo que no se ha recuperado plenamente; la inflación que está por encima de las metas del Banco de la República; el déficit fiscal y la deuda pública que siguen siendo muy elevados, entre otros, destacando que la tarea del próximo Gobierno en materia económica es bastante compleja.



**José Antonio Ocampo**  
Economista y Ex Ministro de Hacienda

En entrevista con ACIEM, José Antonio Ocampo, compartió sus análisis y perspectivas frente a la situación de la economía mundial, su propuesta de un modelo de desarrollo productivo y los retos para el Gobierno 2022-2026.

**ACIEM: ¿Cómo evalúa el momento actual de la economía mundial?**

**José Antonio Ocampo:** Desde comienzos de año era evidente que la economía mundial se iba a desacelerar. Eso fue lo que reconoció el Fondo Monetario Internacional (FMI) en su revisión de proyección realizada en el mes de enero, que redujo el crecimiento mundial del 4,7 al 4,2%.

Con la crisis generada con la invasión de Rusia a Ucrania, la situación se ha vuelto mucho más compleja por el impacto que está teniendo sobre la inflación mundial, pero también sobre el comercio internacional e incluso sobre la economía China.

Entonces, la expectativa es que tendremos un crecimiento inferior incluso al que pronosticó el FMI en enero.



**ACIEM:** ¿Qué perspectivas ve para el crecimiento económico de América Latina, y en especial, para Colombia?

**José Antonio Ocampo:** Para América Latina, las últimas proyecciones del FMI y de la Cepal indican que se tendrá un crecimiento muy moderado, de 2,4% según el primero de estos organismos y 2,0% según el segundo. En el caso de Colombia es tal vez un poco mejor al promedio que la ubican con un crecimiento entre el 3,5 y 4%, según varios pronósticos, lo cual le permitiría estar por encima del promedio latinoamericano tal como sucedió el año anterior.

**ACIEM:** ¿Cuáles serían los factores de éxito para que el país alcance ese crecimiento económico en el 2022?

**José Antonio Ocampo:** El tema más importante hoy en día, viéndolo desde el lado positivo, es el relacionado con el aumento de los precios del petróleo y otros productos básicos que Colombia exporta, los cuales tendrán un efecto favorable en la economía.

Por el lado negativo, hemos visto el aumento de la inflación en todo el mundo, incluyendo a Colombia que en el mes de febrero fue del orden del 8% y eso obligará a tomar medidas de austeridad como el aumento de las tasas de interés por parte del Banco de la República, por encima de las que ya se han aumentado y esto podría desacelerar la economía un poco.

**ACIEM:** ¿Cómo evalúa el crecimiento de la economía colombiana del 10,6% en 2021, considerado como histórico?

**José Antonio Ocampo:** He afirmado en forma contundente que no se puede considerar ese 10,6% como histórico, porque se dio sobre una caída histórica del Producto Interno Bruto (PIB) en 2020. Lo que se debe hacer es tener en cuenta la acumulación de los dos años, lo cual daría un crecimiento alrededor del 3% en relación con el año 2019. Esto no es histórico, es un crecimiento bastante moderado.

Ahora bien, fue positivo que mientras muchos países latinoamericanos no lograron compensar lo que habían caído en el 2020, Colombia creció, pero no es para celebrar como si hubiese sido un éxito rotundo.

**ACIEM:** ¿Qué impactos ha tenido la implementación de la Ley de Inversión Social (Reforma Tributaria) en la reactivación de la economía en el país?

**José Antonio Ocampo:** La Ley fue un paso positivo, después de los problemas que enfrentó el Gobierno con el proyecto de ley que había presentada previamente. Logró algo, pero ciertamente como el propio Gobierno lo afirmó, es un logro moderado y con ella se aumentarán en forma modesta los ingresos públicos.

Todos los economistas somos conscientes que el próximo Gobierno tendrá que hacer una reforma de fondo, porque es la única manera de lograr dos objetivos: por un lado, mantener unos niveles altos de gasto social, que lo demanda el país y, de otra parte, evitar la aceleración de la deuda pública, que está en los niveles más altos de la historia.

**ACIEM:** ¿Qué impactos tendrá sobre la economía nacional el aumento del precio internacional del petróleo y las variaciones recientes del dólar?

**José Antonio Ocampo:** En el caso del aumento de los precios del petróleo, esto tendrá efectos positivos ya que generará importantes ingresos por las exportaciones e ingresos fiscales adicionales que ayudarán a moderar el aumento de la deuda pública. Sin embargo, aunque hay impactos positivos para la economía, podría darse un efecto perjudicial que sería una revaluación del peso.

*“ La apertura económica tiene que estar complementada con una política de productividad muy ambiciosa y esta debe estar montada sobre una inyección mucho mayor de recursos en ciencia y tecnología. ”*

La devaluación del peso colombiano ha tenido un efecto positivo, apoyando la diversificación de las exportaciones, que debe ser uno de los principales objetivos de la política macroeconómica del país, junto a la reducción del déficit comercial.

Entonces, la tendencia al alza del dólar la veo como positiva y creo que sería inconveniente que el aumento del precio petróleo revirtiera esa tendencia como parcialmente lo ha hecho en los últimos días.

**ACIEM:** ¿Por qué considera que el país ha experimentado una intensa desindustrialización en los últimos años?

**José Antonio Ocampo:** He sido muy enfático en afirmar que en las últimas décadas en el país ha habido una fuerte desindustrialización. En el fondo, lo que ha ocurrido es que la apertura económica contribuyó a este proceso de desindustrialización, que

internacionalmente se llama desindustrialización prematura, ya que se ha dado con ingreso por habitante muy inferior a aquel en el cual ese proceso comenzó en los países desarrollados.

Por lo tanto, yo creo que una de las grandes prioridades de Colombia tiene que ser la reindustrialización y, entre ellas, lograr una mayor participación de los productos manufactureros del país en los mercados internacionales.

**ACIEM:** ¿La desindustrialización ha tenido impacto en el sector agropecuario?

**José Antonio Ocampo:** En realidad son dos fenómenos diferentes pero paralelos. La apertura económica tuvo también un impacto negativo sobre el sector agropecuario, aunque menos negativo que sobre el sector industrial y, en ambos casos, está asociado al aumento sustancial de las importaciones.

Existe la percepción que el país está excesivamente protegido, pero en realidad tenemos el coeficiente de importaciones más alto de nuestra historia. Basta ir a cualquier supermercado o cualquier tienda al por mayor de Colombia para saber que hay mucho producto importado.



Entonces, lo que ocurrió fue que, en la medida en que no ha existido una política suficientemente ambiciosa para aumentar la competitividad de los sectores industrial y agropecuario, lo que ocurrió fue que el aumento de importaciones perjudicó a ambos sectores de la economía.



**ACIEM:** ¿Cuál ha sido el impacto que han tenido los Tratados de Libre Comercio (TLC) en la economía del país?

**José Antonio Ocampo:** Han tenido un impacto muy moderado en materia de nuevas exportaciones, pero yo creo que el problema no necesariamente son los TLC, sino el hecho que no se han tomado políticas agresivas para aumentar la competitividad en nuestros sectores productivos para que puedan entrar de forma más intensa en los mercados internacionales.

Tal vez si fue equivocado firmar de tantos TLC, sin analizar exactamente qué efectos tendrían sobre la economía. Sin embargo, echarlos para atrás sería algo muy complejo para aquellos sectores que sí se benefician de ellos.

**ACIEM:** ¿Se puede decir que Colombia tiene una política de desarrollo industrial que incentive, fortalezca y potencie determinados sectores de la economía?

**José Antonio Ocampo:** Hay avances positivos en el sentido que en los años 90 cuando se lanzó la apertura

económica fui de los partidarios de hacer una política productiva para que la economía fuera más competitiva frente a la competencia internacional. Esa propuesta en realidad no tuvo éxito en aquel momento, o mejor muy parcialmente, pero sin un impacto significativo. Ahora bien, lo que sí ha ocurrido en los últimos diez o doce años es que se han tomado decisiones de política económica que van en la dirección que considero apropiadas.

Por ejemplo, la política de desarrollo productivo que aprobó el Conpes en 2016 es un paso adelante y hay varios instrumentos que están funcionando como las fábricas de productividad o la política de los conglomerados productivos, o *clústers* como se los denomina en inglés, y muy importante también la reorientación de Bancóldex hacia la promoción de nuevos sectores productivos.

Todos esos me parece que han sido pasos políticos. El problema es la escala, que es muy modesta. Se necesita proveer muchos más recursos y muy importante, atarlo a algo en que si estamos muy atrasados, que es la política de ciencia y tecnología.

Para ello fue creado el Ministerio de Ciencia y Tecnología, pero lo que Colombia invierte en esta área es de un porcentaje muy pequeño. Somos el décimo país de América Latina en inversión en investigación y desarrollo. Es casi, podríamos decir, una vergüenza que estemos destinando tan pocos recursos a esta importante área.

**ACIEM:** ¿Cuál es su propuesta para que Colombia tenga una política de desarrollo productivo ambiciosa, basada en Ciencia y Tecnología?

**José Antonio Ocampo:** El punto fundamental que he sostenido es que la apertura económica tiene que estar complementada con una política de productividad muy ambiciosa y esta debe estar montada sobre una inyección mucho mayor de recursos en ciencia y tecnología.

Esto quiere decir que se deben fortalecer con más recursos los programas que ya existen y se creen nuevos:

fábricas de productividad; inyección de recursos financieros de Bancóldex y conglomerados productivos, entre otros.

Todas estas políticas se deben ampliar, pero al mismo tiempo deben estar acompañadas de un esfuerzo muy ambicioso en materia de investigación y desarrollo, es decir en promover más investigación en las universidades, centros de investigación, muy asociado a demandas que tenga la empresa privada, porque son las que finalmente asumirán las nuevas tecnologías para integrarlas a sus procesos productivos.

Además, se debe diseñar un gran programa para hacer transferencias de tecnología hacia la micro, pequeña y mediana empresa (Mipymes). En el sector agropecuario existe el concepto de servicio de “extensión” o de transferencia de tecnología a todos los productores, el cual desafortunadamente no les llega sino a una parte, pero algo similar no existe para el sector urbano.

Entonces, creo que debe haber un avance notorio en esta materia, y debo agregar que hoy en día con el mundo digital, esa política debe estar acompañada del uso en mayor escala de las tecnologías digitales en todas las empresas, incluyendo las más pequeñas, tanto para aumentar la productividad como para vender sus productos.



“ La OCDE estima que la economía colombiana crecerá un 5,5% en 2022 y 3,1% en 2023. ”

**ACIEM:** ¿Cuáles son los retos en materia económica para que el país vea un crecimiento más elevado de su economía?

**José Antonio Ocampo:** Existe mucha infraestructura de investigación en Colombia en las universidades y centros de investigación que pueden hacer un mejor uso de mayores recursos de ciencia y tecnología y además, asociarse con investigadores del exterior, e incluso con colombianos en el exterior que están en el mundo de la investigación que pueden contribuir a ese propósito. Actualmente estamos ligeramente por debajo del 0,3% de PIB, que es más de lo que teníamos hace unos años, porque se había reducido en relación con los niveles de los años 1996-1997. Pero el objetivo debe ser mucho más ambicioso. Lo mínimo es que el próximo gobierno lo lleve al 1% del PIB, lo cual nos pondría en un muy buen lugar en Latinoamérica.

Colombia es miembro de la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE) y sus países miembros invierten más del 2% del PIB en investigación y desarrollo; es decir, aún con ese aumento estaríamos por debajo del promedio.

**ACIEM:** ¿Cuáles serían los factores de éxito para la economía en el próximo Gobierno 2022-2026?

**José Antonio Ocampo:** Para los países Latinoamericanos, recomiendo algo muy similar a lo que he venido hablando sobre Colombia. El proceso de desindustrialización es generalizado en América Latina y muy grave en Suramérica.

Entonces la reindustrialización, tiene que ser una prioridad, así como una inserción en la economía mundial basada en nuevas tecnologías, incluyendo las generadas o adaptadas en los países latinoamericanos. Yo creo que este es el gran salto: unas políticas de desarrollo productivo ambiciosas, muy atadas a una política de ciencia y tecnología, igualmente ambiciosa. ▲