

# Retos de la Ingeniería frente a política de reindustrialización en Colombia



DANIEL ENRIQUE MEDINA  
PRESIDENTE ACIEM

El Banco Mundial (BM) y la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), recientemente anunciaron una desaceleración económica global y actualizaron las proyecciones económicas para lo que resta de año.

El BM prevé que el crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) mundial se modere de 3,3% en 2022 a 2,7% en 2023, mientras que la OCDE, para sus países miembros, estima que la cifra se ubicará en 2,1%, frente al 3,1% alcanzado el año anterior, debido a las coyunturas financieras con endurecimiento en las condiciones crediticias; alza en las tasas de interés en todo el mundo y expectativa de la reapertura total de China, entre otros factores.

La OCDE ha pronosticado que las economías que más crecerán este año serán: México con una proyección de 2,6%; Perú con 1,7% y Colombia con 1,5%, lo cual presenta una oportunidad para enfocar sus esfuerzos de Política Pública hacia el fortalecimiento de la economía, dentro de los planes del Gobierno Nacional.

Al respecto, la Política de Reindustrialización que ha propuesto el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, es una oportunidad para hacer realidad el propósito de sostener el crecimiento, fortalecer la productividad interna y proyectarla a los mercados internacionales, de forma que hagan más atractivo al país en materia de nuevas inversiones, que ayuden al

**“ Política de Reindustrialización es una oportunidad para hacer realidad el propósito de sostener el crecimiento, fortalecer productividad interna y proyectarla a mercados internacionales. ”**

desarrollo de la economía nacional, generen un ecosistema competitivo para las empresas y una mejor calidad de vida para los colombianos.

Los procesos de reindustrialización que han vivido distintos países en el mundo en los últimos cuarenta años, les ha significado reestructurar sus procesos económicos, sociales y políticos para que sus empresas e industria tengan un protagonismo activo en la reconstrucción o transformación de sus economías.

Vale la pena destacar que en la estrategia de reindustrialización mundial, los empleos manufactureros y otros trabajos industriales son social y económicamente más deseables que aquellos que corresponden al sector primario y/o de servicios.

Igualmente, distintos analistas han señalado que la industria es y seguirá siendo clave, gracias a sus ventajas para generar valor, siendo el motor de múltiples actividades económicas, buscando ser autosuficientes y tener la capacidad para atender las cadenas de suministro a nivel global.

Estados Unidos, Canadá, Japón, China, Corea del Sur, India y Australia, más el bloque de la Unión Europea (UE), entre otros, han sido líderes en vivir procesos de reindustrialización, que los han puestos en los primeros lugares de la economía mundial, mientras que en América Latina, México, Brasil, Argentina y Chile, se han destacado por liderar procesos de reorganización industrial.

Los países asiáticos son ejemplo de reindustrialización, cuando a finales del siglo XX trazaron una estrategia de Estado, la cual estableció un plan económico rígido y estable, con incentivos atractivos para trasladarse a sitios clave en sus geografías, lo cual llevó a que miles de empresas establecieran sus centros industriales de producción, logrando desde entonces importantes resultados para su economía.

En el caso de China, según el portal de información Xataka, desde entonces y hasta hoy, produce anualmente unos 4 billones de dólares en bienes, lo cual representa el 28,47% del total global.

En la lista de los países con mayores ingresos también se destacan Estados Unidos que produce el 16% de los productos manufacturados mundialmente, por encima de los 2,3 billones de dólares, mientras que Japón supera el billón, concentrando el 7,23% de la producción industrial global. Los países que complementan los mayores ingresos y que concentran el 60% de la industria manufacturera mundial, son: Alemania con 800.000 millones de dólares anuales (5,78%) y Corea del Sur con 460.000 millones de dólares anuales (3,29%).

El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo ha propuesto la Política de Reindustrialización, como la hoja de ruta para transitar de una economía extractivista, hacia una economía del conocimiento, productiva y sostenible, que cierre brechas; fortalezca los encadenamientos productivos y la inversión;

**“ MinComercio, ha propuesto la Política de Reindustrialización, como hoja de ruta para transitar de una economía extractivista, hacia una economía del conocimiento. ”**

diversifique y sofisticue la oferta interna y exportable, y profundice la integración con América Latina y el Caribe.

Este nuevo enfoque de la Política de Reindustrialización, se centrará en cinco ejes estratégicos: transición energética; agroindustrialización y soberanía alimentaria; reindustrialización en el sector salud; reindustrialización para la defensa y vida, territorios y tejido empresarial.

A su vez, la implementación de cada eje de la reindustrialización, exigirá al Gobierno Nacional mayores esfuerzos para adoptar medidas que favorezcan la participación activa de las micro, pequeñas y medianas empresas (Mipymes), que representan el 96% del tejido empresarial y aportan el 40% al PIB.

Para lograr una transformación basada en reindustrialización, será necesario identificar las barreras existentes y la forma de facilitar que su implementación se ejecute de forma efectiva, en sectores clave de la economía.

La Ley 2294 del Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2022-206 que el pasado 19 de mayo sancionó el Presidente de la República, estableció dos acciones puntuales para apoyar la Política de Reindustrialización.

Por un lado, el artículo 261 establece que el Fondo Nacional para el Desarrollo de la Infraestructura (Fon-des) podrá participar y/o financiar programas y proyectos de entidades públicas y/o de fondos públicos del

orden nacional de capital de semilla, reindustrialización, transición energética y otros esquemas de apoyo y/o inversión, que busquen impulsar la consolidación de infraestructura de empresas y/o proyectos que operen en sectores estratégicos para la economía nacional.

De otra parte, el artículo 303 del PND definió la unificación de los patrimonios autónomos de iNNpulsa Colombia y Colombia Productiva, para dejar que la primera sea la encargada de liderar y ejecutar las estrategias de reindustrialización del país; emprendimiento; innovación; desarrollo empresarial; productividad; competitividad y encadenamientos productivos, entidad que contará con los programas, instrumentos y recursos necesarios para lograr este fin.

ACIEM es consciente que la Política de Reindustrialización es una oportunidad para que Colombia sea parte del circuito económico mundial, en sectores que nos permitan dar valor agregado a los productos y/o servicios que se exporten en los próximos años.

Para lograr el éxito de la Política de Reindustrialización, ACIEM propone al Ministerio siete acciones que podrían fortalecer las acciones que se han previsto en la hoja de ruta.

En primer lugar, es importante revisar y ajustar el marco regulatorio, que permita crear incentivos fiscales, tributarios, aduaneros y/o subsidios, para fomentar importación de materia prima para el desarrollo de la industria local. En segundo lugar, es importante revisar y actualizar los programas de

“ *ACIEM está convencida que la educación de ciudadanos en competencias STEM ayudará al desarrollo de la economía regional.* ”

educación técnica y universitaria con miras a la reindustrialización, así como fortalecer los centros de investigación y desarrollo alrededor de la industria.

De otra parte, es necesario lograr que estos sectores estratégicos se conecten con las distintas cadenas productivas, que permita optimizar procesos, lograr sinergias, aumentar la eficiencia y competitividad en el marco de la reindustrialización. Para la reindustrialización, es fundamental fortalecer las capacidades de fabricación y ensamblaje local, que permita responder a los retos nacientes en la economía nacional y la exportación a los mercados mundiales.

Además de la inversión local, es primordial incentivar la inversión extranjera en el país. Así mismo lograr que estas variables se sincronicen y actúen articuladamente, para que la economía local se transforme positivamente en el país, con sus exportaciones y entre a ser parte de los mercados internacionales, con valor agregado y mayor protagonismo.

La Ingeniería debe encabezar el apoyo de la reindustrialización del país, con su conocimiento y experiencia, suministrando insumos para ayudar al logro de los propósitos del Gobierno Nacional.

Tal como lo expresamos en el XXV Congreso Internacional de Mantenimiento y Gestión de Activos realizado por la Asociación, a finales de abril, la reindustrialización debe partir de fortalecer las competencias del talento humano involucrado en los distintos procesos productivos.

En el caso de los Ingenieros, el reto se encuentra en adaptar rápidamente el modelo educativo hacia la formación de competencias Ciencia, Tecnología, Ingeniería y Matemáticas (*STEM* por sus siglas en inglés), para ampliar su visión, respecto a la forma de incorporar la tecnología en las empresas, para crear productos y servicios que sirvan para atender la demanda interna del país y los mercados internacionales, de forma competitiva.

Además de la reindustrialización, ACIEM está convencida que la educación de los ciudadanos en competencias STEM ayudará al desarrollo de la economía regional, a mejorar la calidad de vida de sus habitantes, en especial mujeres y habitantes de zonas de difícil acceso a la educación.

En nuestro Plan de Gobierno 2022-2025, en el pilar de Transformación Educativa, venimos trabajando en el proyecto de ecosistemas, incentivos e Ingeniería, el cual incluye la articulación para motivar el estudio de *STEM* desde los colegios, con actores líderes como el gobierno y las universidades y con amplia participación de fundaciones y empresas, como parte de nuestra responsabilidad gremial y social con la reindustrialización y con el país.

ACIEM reitera su voluntad institucional y gremial para apoyar las acciones que a partir de la fecha lidere el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo para que la reindustrialización sea una gran apuesta para proyectar a Colombia a un escenario de crecimiento económico y de paz total. ▲